

**DIRECCIÓN DE REGULACIÓN, PLANEACIÓN, ESTANDARIZACIÓN  
Y NORMALIZACIÓN  
(DIRPEN)**

**MANUAL DE DILIGENCIAMIENTO**

**FORMULARIO DE CARACTERIZACIÓN DE INDICADORES DISPONIBLES**

**AGOSTO DE 2020**



**El futuro  
es de todos**

**Gobierno  
de Colombia**

## CONTENIDO

<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>3</b>
<b>1. OBJETIVOS</b>	<b>4</b>
<b>1.1 Objetivo General</b>	<b>4</b>
<b>1.2 Objetivos específicos</b>	<b>4</b>
<b>2. ASPECTOS GENERALES</b>	<b>5</b>
<b>3. ESTRUCTURA DEL FORMULARIO</b>	<b>6</b>
<b>BIBLIOGRAFIA</b>	<b>13</b>

## INTRODUCCIÓN

El Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), en el desarrollo de sus funciones como ente rector y coordinador del Sistema Estadístico Nacional (SEN), define lineamientos, estándares y normas técnicas para la producción y la difusión de estadísticas oficiales. En este sentido define las actividades de identificación y caracterización de la producción estadística, y diseña instrumentos y herramientas que permiten facilitar y estandarizar la caracterización de indicadores disponibles, por parte de las entidades del SEN.

El Formulario de Caracterización de indicadores disponibles es un instrumento diseñado por el Grupo de Planificación y Articulación Estadística de DIRPEN del DANE, para describir las principales características de esta clase de información estadística en las entidades del SEN. En este formulario, se identifican los elementos principales que constituyen la ficha técnica de un indicador como insumo para la construcción de la Línea Base de indicadores que es parte integral de la formulación de Planes Estadísticos (2020).

Este documento brinda las orientaciones e instrucciones necesarias para diligenciar adecuadamente el formulario de caracterización de indicadores. Además, se presentan los conceptos básicos para su comprensión y se explican cada una de las preguntas y las opciones de respuesta que se presentan en este instrumento.

## 1. OBJETIVOS

### 1.1 Objetivo General

Proporcionar los conceptos e instrucciones necesarias para la comprensión y adecuado diligenciamiento del formulario de caracterización de indicadores disponibles, utilizado en la Metodología de formulación de planes estadísticos.

### 1.2 Objetivos específicos

- Presentar a las entidades productoras de información estadística del SEN, las instrucciones de diligenciamiento del formulario, para una correcta caracterización de los indicadores disponibles que contribuyan a la construcción de la Línea Base de Indicadores de un Plan Estadístico.
- Establecer los conceptos básicos que permitan la identificación de las principales características de los indicadores disponibles en las entidades del SEN.

## 2. ASPECTOS GENERALES

El objetivo del formulario de Caracterización de indicadores disponibles se orienta a describir las características de la información estadística producida por la entidad o dependencia del ecosistema de datos, que satisfacen las demandas de información de los niveles nacional y subnacional.

La información registrada en este formulario sirve como insumo para la construcción de la Línea Base de Indicadores que se formula en el marco del Plan Estadístico, de acuerdo con el alcance temático definido y las necesidades de información identificadas y priorizadas.

Los indicadores que se deben caracterizar en este formulario son los estratégicos que corresponden en la cadena de valor a indicadores de: impacto, resultado y producto.

A continuación, se describen algunos conceptos básicos referentes a la tipología de indicadores que son objeto de la Planificación Estadística:

- **Indicador:** es una expresión cualitativa o cuantitativa observable, que permite describir características, comportamientos o fenómenos de la realidad a través de la evolución de una variable o el establecimiento de una relación entre variables, la que, comparada con períodos anteriores, productos similares o una meta o compromiso, permite evaluar el desempeño y su evolución en el tiempo. DANE (2013a)
- **Indicadores estratégicos:** permiten realizar una evaluación de productos, efectos e impactos y se relacionan con el cumplimiento de la misión de una entidad, sus objetivos generales (fin y propósito) y sus efectos en la sociedad. **Ejemplo:** Tasa de deserción escolar, tasa de homicidios, Tasa de mortalidad, índice de productividad laboral y tasa de apertura exportadoras. DANE (2012).
- **Indicadores de impacto:** enfocados a los efectos de mediano y largo plazo, que pueden tener uno o más programas en el universo de atención y que repercuten en la sociedad en su conjunto. **Ejemplo:** Tasa de desempleo, Proporción de la población en pobreza extrema. DANE (2013a)
- **Indicadores de resultado:** enfocados a los efectos de la acción institucional o de un programa sobre la sociedad. **Ejemplo:** Porcentaje de viviendas con conexión a servicio de acueducto. DANE (2013a); Personas fallecidas en accidentes de tránsito (DNP, 2018, p.11); Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años
- **Indicadores de producto:** enfocados a la cantidad y calidad de los bienes y servicios que se generan mediante las actividades de una institución o de un programa. **Ejemplo:** número de techos construidos en viviendas con relación al total programado, número de tomas de agua potable por cada 1000 habitantes. DANE (2013a)

- **Línea Base de Indicadores (LBI):** Conjunto de indicadores organizados temáticamente en función de necesidades de información previamente identificadas, que permiten comparar los logros o avances de un hecho determinado, respecto a un año de referencia. DANE (2013b)

### 3. ESTRUCTURA DEL FORMULARIO

El formulario está compuesto por tres módulos:

<b>Módulo A: identificación</b>	Información general sobre la entidad o dependencia responsable del cálculo del indicador, encargado de diligenciar el formulario.
<b>Módulo B. Caracterización de indicadores disponibles</b>	Preguntas relacionadas con las características del indicador, las cuales constituye la ficha técnica del mismo.
<b>Módulo C. Observaciones</b>	Se registran las observaciones presentadas en el diligenciamiento del formulario; así como los aspectos que no hayan sido considerados en las preguntas. El equipo coordinador podrá hacer uso de los campos asociados a la fecha de diligenciamiento y crítica con el fin de llevar un control.

De acuerdo con lo anterior, a continuación, se presenta las preguntas asociadas a cada módulo, así como los aspectos generales para responder cada una de ellas:

#### MODULO A: IDENTIFICACIÓN

Las preguntas 1 a la 8 son de tipo abierto y permiten obtener la información de contacto de la entidad, dependencia, jefe de la dependencia y funcionario delegado que suministra la información requerida para la caracterización de indicadores. Las preguntas asociadas a este módulo son las siguientes:

1. **Nombre de la entidad:** especifique el nombre de la entidad que es responsable del cálculo del indicador.
2. **Director de la entidad:** relacione el nombre del director o jefe de la entidad o dependencia responsable del indicador.
3. **Dirección de la entidad:** suministre la dirección de la entidad que diligencia el formulario.

- 4. Nombre de quién suministra la información:** en este campo debe ir el nombre de la persona delegada por la entidad para suministrar la información, registre su nombre y apellido.
- 5. Cargo:** registre el cargo en la entidad de la persona que suministra la información.
- 6. Teléfono:** registre el número de teléfono de la entidad y extensión de la persona que suministra la información.
- 7. Correo electrónico:** registre el mail o correo electrónico de quien suministra la información.
- 8. Nombre de la dependencia:** indique el nombre de la dependencia o grupo de trabajo al interior de la entidad al cual pertenece la persona que suministra la información.

## MODULO B: CARACTERIZACIÓN DE INDICADORES DISPONIBLES

Este módulo consta de 12 preguntas, las cuales permiten caracterizar cada uno de los indicadores que se producen en la entidad o dependencia y que se consideran estratégicos para la construcción de la LBI. Recuerde que estos indicadores son de interés municipal departamental o Nacional, y contemplan indicadores de producto, resultado o impacto que permiten responder a las necesidades o demandas de información estadística identificadas a partir de los documentos normativos o de políticas públicas objeto del Plan estadístico.

Las preguntas asociadas a este módulo son las siguientes:

- 1. Nombre del indicador: (pregunta abierta).** En este campo se registra el nombre del indicador. Ejemplo: Índice de Calidad de Vida, tasa de mortalidad por desnutrición, porcentaje de penetración de internet, cobertura de educación superior, etc.
- 2. ¿Cuál es el objetivo del indicador? (Pregunta abierta).** En este campo se registra el objetivo del indicador, que corresponde al propósito que se persigue con su medición, es decir, describe la naturaleza y finalidad del indicador. (DANE,2012)

Para la formulación del objetivo se recomienda tener en consideración las pautas definidas del Departamento Nacional de Planeación (DNP), respecto a la estructura de un objetivo que se conforma por al menos tres componentes: 1) la acción que se espera realizar; 2) el objeto sobre el que recae la acción; y 3) elementos adicionales descriptivos. (DNP, 2018)

- 3. ¿Cuál es la definición del indicador? (Pregunta abierta).** En este campo se registra la descripción del indicador, teniendo en cuenta: qué mide, cómo lo mide, cuál es la población objetivo y si es necesario, los conceptos para el cálculo e interpretación del indicador. Asimismo, se realiza una breve descripción sobre la metodología o método de cálculo del indicador.

4. **¿Cuál es la fórmula del indicador? (Pregunta abierta).** En este campo se incluye la fórmula matemática utilizada para calcular el indicador. Si utiliza siglas en la fórmula, en la respuesta a la pregunta sobre las variables para el cálculo del indicador, se debe especificar qué significa cada sigla.
5. **¿Cuáles son las variables para el cálculo del indicador? Relacione para cada variable la fuente de datos y la entidad responsable (Pregunta abierta).** Registre las variables que componen la fórmula del indicador, teniendo en cuenta las siguientes definiciones:
- **Variables de un indicador:** son los componentes de la fórmula del indicador, o los elementos que al integrarse permiten el cálculo del indicador. DNP (2009)
  - **Fuentes de datos de las variables:** se refiere a la operación estadística, registro administrativo o sus bases de datos del cual provienen los datos para el cálculo del indicador.

Por cada variable indique el nombre de la fuente de la que se obtienen los datos para la construcción del indicador, e indique el nombre de la entidad o dependencia responsable, teniendo en cuenta los siguientes conceptos:

- **Operación estadística:** es el conjunto de procesos y actividades que comprende la identificación de necesidades, diseño, construcción, recolección o acopio, procesamiento, análisis, difusión y evaluación, el cual conduce a la producción de información estadística sobre un tema de interés nacional y/o territorial. (Decreto 2404 de 2019.)
- **Registro administrativo:** conjunto de datos que contiene la información recogida y conservada por entidades y organizaciones en el cumplimiento de sus funciones o competencias misionales u objetos sociales. De igual forma, se consideran registros administrativos las bases de datos con identificadores únicos asociados a números de identificación personal, números de identificación tributaria u otros, los datos geográficos que permitan identificar o ubicar espacialmente los datos, así como los listados de unidades y transacciones administrados por los miembros del SEN. (Decreto 2404 de 2019)
- **Base de datos:** conjunto o colección de datos interrelacionados entre sí, que se utilizan para la obtención de información de acuerdo con el contexto de estos y que son almacenados sistemáticamente para su posterior uso. DANE (Resolución 1503 de 2011)

**Ejemplo:** Para el cálculo del indicador *Tasa de Homicidios*, se pueden tomar las siguientes fuentes de datos para las variables:

**Variable 1:** Número de Homicidios:



*Fuente de datos:* Estadísticas vitales a partir del registro administrativo: Registro civil de defunción

*Entidad responsable:* Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE.

**Variable 2:** Número de habitantes:

*Fuente de datos:* Proyecciones del Censo Nacional de Población y Vivienda (2018);

*Entidad responsable:* Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE.

- 6. ¿Cuál es la unidad de medida del indicador? (Pregunta abierta).** Relacione la unidad en la que se miden los valores del indicador. **Ejemplo:** tasa, porcentaje, número de personas, hogares, pesos, hectáreas, kilómetros.
- 7. ¿Cuál es la desagregación temática del indicador? (Pregunta abierta).** La desagregación temática hace referencia a las variables o características que clasifican a la población o unidad de observación en grupos diferenciales, exigiendo que el indicador se calcule para cada uno de estos grupos. En esta pregunta, puede seleccionar más de una alternativa según corresponda. Si dentro del listado no hay opción que sea acorde con lo que se maneja en el indicador, marque la opción "otra" y especifique cuál, o en caso de que no aplique, por no tener ningún tipo de desagregación, señale "Ninguno".

Para esta pregunta tenga en cuenta:

- **Grupo étnico:** son grupos humanos que se identifican a sí mismos y que son identificados por los demás en función de ciertos elementos comunes; comparten herencias de cosmovisión, identidad, organización social, valores, hábitos, usos y costumbres que caracterizan la interacción entre sus miembros y otros grupos; algunos de ellos mantienen una relación de armonía, equilibrio y espiritualidad con su territorio de origen. **Fuente:** DANE, 2017a
- **Discapacidad:** es un fenómeno complejo que refleja una interacción entre las características del organismo humano y las características de la sociedad en la que vive. Fuente: OMS, 2020.
- **Estrato:** La estratificación socioeconómica es una clasificación en estratos de los inmuebles residenciales que deben recibir servicios públicos. Se realiza principalmente para cobrar de manera diferencial por estratos los servicios públicos domiciliarios permitiendo asignar subsidios y cobrar contribuciones en esta área. Fuente: DANE, 2020.

**8. ¿Con qué nivel de desagregación geográfica se produce el indicador? (Pregunta de Selección múltiple)** Registre el o los niveles de desagregación geográfica con los que se reporta el indicador.

En la pregunta ¿Cuáles? Relacione el nombre de los municipios, regiones, localidades o comunas en las que se desagrega el indicador. Si, existe otra no mencionada en las opciones anteriores, aclare en otra, cuál.

Cuando la opción seleccionada tiene más de 10 registros para el campo de "Cuáles", por favor anexe un listado al formulario en la Hoja de Anexos.

Ahora bien, para el caso de la opción departamental y municipal si la respuesta son todos los departamentos y municipios, no es necesario listarlos, en ese caso se puede diligenciar con la anotación: "todos".

Para responder esta pregunta, tenga en cuenta los siguientes conceptos:

- **Desagregación geográfica:** presenta el nivel de detalle de una división territorial con el que se requiere difundir la información de acuerdo con la cobertura geográfica. Esto se determina en la planeación del proyecto. INEGI (2010)
- **Área metropolitana:** entidad administrativa formada por un conjunto de dos o más municipios integrados alrededor de un municipio núcleo o metrópoli. Estos están vinculados por relaciones de orden físico, económico y social, y requieren una administración coordinada para la programación, la coordinación de su desarrollo y la prestación de sus servicios públicos. DANE (2017).
- **Departamentos:** entidad territorial que goza de autonomía para la administración de los asuntos seccionales y la planificación y promoción del desarrollo económico y social dentro de su territorio en los términos establecidos por la Constitución y las leyes. Los departamentos ejercen funciones: administrativas, de coordinación, de complementariedad de la acción municipal, de intermediación entre la Nación y los municipios y de prestación de los servicios que determinen la Constitución y las leyes. DANE (2017)
- **Municipios:** entidad territorial fundamental de la división político-administrativa del Estado, con autonomía política, fiscal y administrativa dentro de los límites que le señalen la Constitución y las leyes de la República. DANE (2017).
- **Localidad/ Comuna:** Se denomina Localidad o Comuna a una unidad administrativa de una ciudad media o principal del país que agrupa sectores o barrios determinados. El término localidad se emplea en las ciudades que corresponden a Distritos Especiales como Bogotá y Cartagena, para el resto de las ciudades se emplea el término comuna. DANE (2018)

- **Regiones:** espacio geográfico en el cual se encuentran correlacionados una serie de elementos de tipo físico y socioeconómico. Existen varios tipos de regiones: desde el punto de vista de uniformidad, son regiones homogéneas; desde el punto de vista funcional, son regiones polarizadas, y desde el punto de vista del manejo de decisiones políticas son las regiones – plan. IGAC (2017).

9. **¿Para qué periodos se encuentra disponible el indicador? (Pregunta abierta).** En estas casillas se deben registrar las series para las cuales está disponible el indicador relacionando el mes y el año. En caso tal que la serie de tiempo del indicador no sea continua, aclararlo en las observaciones del formulario. Para esta pregunta tenga en cuenta la siguiente definición:

- **Series históricas:** sucesión de datos sobre una o más características que sean objeto de estudio, las cuales son consolidadas en intervalos de tiempo iguales (diario, semanal, semestral, anual, entre otros) y organizadas cronológicamente para permitir su análisis temporal teniendo en cuenta los cambios metodológicos que éstas puedan presentar. DANE (Sf)

10. **¿Con qué periodicidad se difunde el indicador? (Pregunta de Selección múltiple).** Seleccione la periodicidad con la que se produce el indicador: En caso de tener una periodicidad diferente a las presentadas, seleccione la opción otra y en el espacio siguiente registre cual es esta periodicidad. Asimismo, si el indicador no es difundido a ningún usuario, seleccione la opción “No se difunde” y finalice el formulario.

Tenga en cuenta la siguiente definición:

**Difusión:** Fase del proceso estadístico en la que se pone a disposición de los usuarios la información estadística, a través de los medios de divulgación establecidos. (DANE, 2020).

11. **¿En qué medio se difunde el resultado del indicador? (Pregunta de Selección múltiple).** Seleccione el o los medios utilizados para difundir o reportar los resultados del indicador, en caso de ser un medio diferente a los mencionados, seleccione la opción Otro, y en el espacio adyacente registre cuál es ese medio. Si dentro de sus opciones **No** se encuentra “Página web”, finalice el formulario.

12. **¿En qué medio de visualización se encuentra disponible los resultados del indicador? (Pregunta de Selección múltiple).** Seleccione el o los medios utilizados para visualizar los

resultados del indicador en la página web, en caso de ser un medio diferente a los mencionados, seleccione la opción Otro, y en el espacio adyacente registre cuál es ese medio.

Para esta pregunta tenga en cuenta:

- **Formato Excel:** archivo exportable o descargable en hojas de cálculo Excel, puede corresponder a tablas, matrices, bases de datos
- **Formato PDF:** archivo exportable o descargable en formato de documento portable (Portable Document Format, - PDF), puede corresponder a informes, anuarios, presentaciones, entre otros
- **Imágenes o tablas estáticas:** archivos de tipo imagen (JPG, GIF, PNG) contenidas en la misma página web, se pueden encontrar en forma de tablas, gráficos, figuras, mapas fotos, (no descargables, y no interactivos)
- **Imágenes o tablas interactivas:** archivo de tipo imagen (JPG, GIF, PNG) contenidas en la misma página web, se pueden encontrar en forma de tablas, graficas o figuras que el usuario puede modificar, o interactuar con ellas.
- **Mapas interactivos (Geovisores):** archivo tipo cartográfico, que une el mapa con la capacidad de interactividad sobre él, lo que posibilita que el usuario pueda desplazarse, hacer zoom, activar o desactivar capas de información geográfica, generar gráficas, exportar archivos de datos, etc.
- **Otro medio:** Relacione el medio de visualización del que dispone para visualizar los resultados del indicador.

## MODULO C: OBSERVACIONES

El objetivo de este módulo es ampliar, complementar o precisar, la información diligenciada en el formulario.

Si la observación corresponde a una pregunta específica del formulario, coloque el número correspondiente de la pregunta.

## BIBLIOGRAFIA

Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) (2013a). Guía para diseño, construcción e interpretación de indicadores. Disponible en:

[https://www.dane.gov.co/files/planificacion/fortalecimiento/cuadernillo/Guia\\_construccion\\_interpretacion\\_indicadores.pdf](https://www.dane.gov.co/files/planificacion/fortalecimiento/cuadernillo/Guia_construccion_interpretacion_indicadores.pdf)

Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) (2013b). Línea base de indicadores.

Disponible en:

[https://www.dane.gov.co/files/planificacion/fortalecimiento/cuadernillo/Linea\\_base\\_indicadores.pdf](https://www.dane.gov.co/files/planificacion/fortalecimiento/cuadernillo/Linea_base_indicadores.pdf)

Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP) (2012) Guía para la construcción de indicadores de gestión Disponible en:

<https://www.funcionpublica.gov.co/documents/418537/506911/1595.pdf/6c897f03-9b26-4e10-85a7-789c9e54f5a3>

Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) 2017. Conceptos armonizados.

Recuperado de:

[http://appweb.dane.gov.co:8011/birt441/frameset?\\_report=Conc/conceptos.rptdesign&Cod\\_Termino=177&\\_format=pdf](http://appweb.dane.gov.co:8011/birt441/frameset?_report=Conc/conceptos.rptdesign&Cod_Termino=177&_format=pdf)

Glosario. Diccionario geográfico de Colombia. Pág. 13. Recuperado de:

[http://www.igac.gov.co/digeo/app/document/Glosario\\_17-09-15.pdf](http://www.igac.gov.co/digeo/app/document/Glosario_17-09-15.pdf)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2018). Diseño del marco censal para el

CNPV. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/files/censo2018/informacion-tecnica/cnpv-2018-glosario.pdf>

Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2009). Guía metodológica para la formulación de indicadores. Disponible en:

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Inversiones%20y%20finanzas%20pblicas/Guia%20Metodologica%20Formulacion%20-%202010.pdf>

Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2018). Guía para la construcción y análisis de indicadores. Disponible en:

[https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/Guia\\_para\\_elaborar\\_Indicadores.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/Guia_para_elaborar_Indicadores.pdf)